



МРНТИ 78.19.01

<https://doi.org/10.56132/2791-3368-2025-4-64-39-48>**Р.Ж. Мусин**

Пограничная академия КНБ Республики Казахстан, Алматы, Казахстан

E-mail: rasmus1986@gmail.com

ЦЕЛЬ И ЗАДАЧИ КАТЕГОРИРОВАНИЯ ПУНКТОВ ПРОПУСКА ЧЕРЕЗ ГОСУДАРСТВЕННУЮ ГРАНИЦУ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

Аннотация. В статье обосновывается роль пунктов пропуска через Государственную границу Республики Казахстан в обеспечении экономического роста страны. В исследовании рассматриваются проблемы скопления лиц и транспортных средств как в самих пунктах пропуска через границу, так и за их пределами. Одним из направлений разрешения проблем выступает необходимость проведения процесса категорирования пунктов пропуска через Государственную границу Республики Казахстан. В работе проведен анализ нормативных правовых актов Республики Казахстан и Российской Федерации, на основе которого предложено определение понятия «Категорирование пункта пропуска через Государственную границу Республики Казахстан», которое ранее отсутствовало. В результате проведенного исследования определены цель и задачи категорирования пунктов пропуска через границу. В качестве дополнительного результата предложены критерии категорирования пунктов пропуска через Государственную границу Республики Казахстан, которые планируется изучить в предстоящих исследованиях.

Ключевые слова: категорирование, пункт пропуска, понятие, определение, цель, задача

Введение.

В настоящее время Казахстан значительно активизировал международное взаимодействие на высшем уровне, принимая глав государств, правительств и ведущих представителей мировых бизнес сообществ. Визиты президентов Словении, Болгарии, Руанды, а также премьер-министров Италии и Словакии, наряду с переговорами с топ-менеджерами таких корпораций, как ExxonMobil и Google [1], свидетельствуют о стратегическом курсе страны на диверсификацию экономики. Особо хотелось бы отметить официальный визит Председателя Китайской Народной Республики Си Цзиньпина, в ходе которого на межправительственном уровне были подписаны ряд соглашений об экономическом сотрудничестве. Также в ходе встречи Президент Казахстана предложил Китаю рассмотреть возможность создания совместного грузового



терминала в порту Курык на Каспийском море [2]. Очевидно, что этот проект, как и многие другие будет реализован, в том числе и через пункты пропуска на границе.

Постановка проблемы (задачи). В настоящее время все чаще в средствах массовой информации освещается ситуация, складывающаяся в пунктах пропуска. Речь идет о скоплении лиц и транспортных средств на границе. Данное обстоятельство идет в разрез поручениям Главы государства об увеличении пропускной способности пунктов пропуска через границу, а также развития туристического и транспортно-логистического потенциала страны. Все это может отрицательно повлиять не только на экономику государства, но и на имидж страны в целом.

По мнению авторов, одним из путей решения проблемы скопления лиц и транспортных средств на границе является необходимость проведения процесса категорирования пунктов пропуска (далее – ППр) через Государственную границу Республики Казахстан [3].

Анализ последних исследований и публикаций. Вопросы категорирования Государственной границы Республики Казахстан рассматривались в диссертационных исследованиях Э.В. Климова [4], Т.А. Садвакасова [5], В.Е. Эчина [6] и других ученых, где основное внимание уделялось проблемам защиты и охраны границы.

При этом, вопрос категорирования ППр через Государственную границу Республики Казахстан исследователями не рассматривался.

Цель статьи. Определить цель и задачи категорирования ППр через Государственную границу Республики Казахстан.

Материалы и методы.

При разработке данной статьи применялись общенаучные и частнонаучные методы исследования, среди которых анализ и синтез, дедукция и индукция, сравнение и обобщение.

Результаты и обсуждение.

В ходе анализа нормативных правовых актов, регламентирующих вопросы категорирования ППр через Государственную границу Республики Казахстан установлено, что в указанных документах отсутствует определение понятия «Категорирование ППр через Государственную границу Республики Казахстан». Поэтому на данном этапе исследования предлагается дать определение данному понятию. Понятие «Категорирование ППр через Государственную границу Республики Казахстан» является на первый взгляд сложным для восприятия, а также в нем достаточно много слов и словосочетаний. Поэтому предлагается разделить понятие на две части: «Категорирование» и «ППр через Государственную границу Республики Казахстан». После чего следует исследовать эти две части по отдельности и по итогам дать определение, раскрывающее сущность данного понятия и удовлетворяющее потребностям



как «теоретиков», так и «практиков».

Для начала предлагается рассмотреть понятие «Категорирование». В толковом словаре С.И. Ожегова понятию «Категорирование» дано определение, в котором сказано, что категорирование - это отнесение чего-либо к определенным категориям, а также разделение по категориям [7]. Следует обратить внимание, что в определении понятия «Категорирование», представленном в словаре, необходимо выявить соответствующие категории для проведения данного процесса.

В другом источнике даны следующие определения, при этом разные по содержанию, но схожие по сущности:

- в первом случае, категорирование – процесс упорядочения объектов, явлений или понятий в группы (категории), в основе которых лежат общие характеристики или признаки;

- во втором случае, категорирование – процесс упорядочения объектов или информации к определенным категориям (группам) в соответствии с общими характеристиками [8]. Общим для двух определений является то, что категорирование выступает как процесс. В отличие от определения, указанном в словаре С.И. Ожегова, в двух вышеуказанных определениях, наряду со словами категории появляется словосочетание – общие характеристики. Это говорит о том, что для проведения процесса категорирования необходимо выявить общие характеристики или критерии, присущие этим объектам, явлениям или понятиям.

В процессе работы над данным понятием установлено, что понятие «категорирование» применяется довольно часто. Например, данное понятие применяется в следующих сферах жизнедеятельности человека:

- категорирование объектов транспортной инфраструктуры [9];
- категорирование объектов, уязвимых в террористическом отношении [10];
- категорирование помещений по пожарной безопасности [11];
- категорирование налогоплательщиков [12];
- категорирование субъектов предпринимательства [13] и в других сферах.

Стоит обратить внимание на тот факт, что в нормативных правовых актах Республики Казахстан отсутствуют определения понятиям: «Категорирование объектов транспортной инфраструктуры», «Категорирование налогоплательщиков» и других, которые были перечислены выше. А процесс категорирования проведен путем отнесения их к различным категориям в соответствии с характерными для них критериями. По этой причине пришлось обратиться к нормативным правовым актам других государств, в частности Российской Федерации, в которых имеются следующие определения:

- «Категорирование объекта транспортной инфраструктуры – процедура отнесения объекта транспортной инфраструктуры к определенной категории на основе учета степени угрозы совершения акта незаконного вмешательства,



а также его возможных последствий для объекта» [14]. В этом определении категорирование выступает как процедура;

- «Категорирование объекта – процедура отнесения объекта (территории) к определенной категории с учетом степени угрозы совершения на нем террористического акта, а также возможных последствий его совершения на основе оценки состояния антитеррористической защищенности объекта (территории), в которой учитываются его значимость для инфраструктуры и жизнеобеспечения, а также степень потенциальной опасности совершения террористического акта на объекте (территории)» [15]. Здесь, как и в предыдущем определении, категорирование выступает как процедура, отличие состоит в том, что оно более объемное и сложное для восприятия;

- «Категорирование помещений по степени пожарной и взрывопожарной опасности – процесс классификации помещений или различных зон в соответствии с их потенциальной опасностью» [16]. В данном случае категорирование является процессом.

Анализ нормативных правовых актов Российской Федерации показал, что в перечисленных документах понятие «Категорирование» выступает как процесс (процедура) отнесения чего-либо к определенной категории.

Далее предлагается рассмотреть понятие «ППр через Государственную границу». В законе Республики Казахстан «О Государственной границе Республики Казахстан» (далее – Закон) дано следующее определение данному понятию: «ППр через Государственную границу – территория (акватория) в пределах железнодорожного, автомобильного вокзала или станции, морского или речного порта, международного аэропорта или аэродрома, а также иной специально выделенный в непосредственной близости от Государственной границы участок местности с соответствующей инфраструктурой, на котором осуществляется пропуск лиц и транспортных средств, а также грузов и товаров через Государственную границу» [17]. Авторы считают, что данное определение полностью раскрывает сущность понятия «ППр через Государственную границу» и отвечает предъявляемым требованиям.

Наряду с определением понятия «ППр через Государственную границу» в Законе присутствует определение понятия «Категорирование Государственной границы», в соответствии с которым категорирование Государственной границы это определение состояния участков Государственной границы на основе характера их специфических особенностей (угроз пограничной безопасности, социально-политического положения и плотности населения приграничных районов, взаимоотношений с сопредельными государствами, рельефа местности и других особенностей) и правового положения (статуса) Государственной границы [17, С.7]. Стоит отметить, что подходы к категорированию ППр через Государственную границу будут отличаться от подходов к категорированию Государственной границы.



На основе проведенного исследования понятий «Категорирование» и «ППр через Государственную границу Республики Казахстан» предлагается следующее определение понятия «Категорирование ППр через Государственную границу Республики Казахстан»: «Категорирование ППр через Государственную границу Республики Казахстан – процесс отнесения ППр к определенной категории на основе характерных для него критериев». Считается, что данное определение является кратким, простым и легким для восприятия, вместе с тем оно в полной мере раскрывает сущность данного понятия. Определение составлено с соблюдением правил составления определений о четкости и ясности, с целью не нагружать определение излишними словами и уточнениями [18].

Следующим шагом исследования является определение цели и задач категорирования ППр через Государственную границу Республики Казахстан. Исходя из предложенного определения, целью категорирования ППр является проведение процесса отнесения ППр к определенной категории на основе характерных для него критериев.

В свою очередь, для достижения цели категорирования ППр определены следующие задачи:

- исследовать критерии, необходимые для проведения процедуры категорирования ППр;
- разработать методику категорирования ППр;
- на основе методики категорирования ППр определить расчетный штат подразделения пограничного контроля, а также определить время, необходимое на оформление одного лица и одного транспортного средства.

В рамках решения первой задачи на данном этапе исследования предложены следующие критерии категорирования ППр через Государственную границу Республики Казахстан:

- геополитическая обстановка;
- характер взаимоотношений с сопредельными государствами (для автомобильных и железнодорожных ППр);
- классификация границы (для автомобильных и железнодорожных ППр);
- угрозы национальной безопасности в ППр;
- классификация ППр;
- расположение ППр;
- наличие населенных пунктов на территории Республики Казахстан (для всех ППр) и на сопредельной территории (для автомобильных и железнодорожных ППр). Численность населения;
- имеющийся пассажирский и грузовой поток/прогнозируемый пассажирский и грузовой поток (для открываемых ППр) [3, С.97-100].

В настоящее время ведется работа над исследованием показателей перечисленных выше критериев категорирования ППр.

По второй задаче планируется разработать методику категорирования ППр через Государственную границу Республики Казахстан, которая



позволит провести данный процесс с учетом установленных критериев категорирования ППР. В период прохождения исследовательской практики в Департаменте пограничного контроля Пограничной службы Комитета национальной безопасности Республики Казахстан проект методики категорирования ППР был направлен в территориальные подразделения пограничного контроля с целью ознакомления практиков и получить предложения по внесению изменений в предложенную методику. Предложения территориальных подразделений в последующем найдут свое отражение в научных публикациях.

К решению третьей задачи – к определению расчетного штата подразделения пограничного контроля, а также времени на оформление одного лица и одного транспортного средства в ППР предлагается подойти с научной точки зрения. Ведь нередко обоснование штата подразделения и определение времени на оформление производится исходя из складывающейся обстановки, наличия человеческих и материальных ресурсов, а иногда и вовсе интуитивно. В исследовании предлагается штат и время определить с помощью математических методов исследования, среди которых теория массового обслуживания и другие. Данный подход позволит рассчитать необходимое количество личного состава, а также время на оформление, которые обеспечат, исходя из имеющегося или планируемого пассажирского и транспортного потоков, пропуск через границу лиц и транспортных средств без образования очередей и скоплений.

Заключение.

В результате проведенного исследования предложено определение понятия «Категорирование ППР через Государственную границу Республики Казахстан». Определены цель и задачи категорирования ППР через Государственную границу Республики Казахстан. В последующих публикациях планируется определить критерии категорирования ППР через Государственную границу Республики Казахстан и их показатели.

ЛИТЕРАТУРА

1. Официальный сайт Президента Республики Казахстан [Электронный ресурс] – 2025. – Режим доступа: <https://www.akorda.kz/ru/events?page=1> (дата обращения 03.09.2025).

2. Совместный проект: Токаев обратился с предложением к Китаю [Электронный ресурс]. – 2025. – Режим доступа: https://tengrinews.kz/kazakhstan_news/sovместnyi-proekt-tokaev-obratilsya-s-predlozheniem-k-kitayu-573182/ (дата обращения 03.09.2025).

3. Мусин Р.Ж., Кудро Н.М. К вопросу о необходимости категорирования пунктов пропуска через государственную границу Республики Казахстан// Научный журнал «Шекара». – 2024. – №3. – С. 94-100.



4. Климов Э.В. Защита территориальных и внутренних вод Республики Казахстан на Каспийском море и ее совершенствование: дис... док.фил. (PhD). – Алматы / Пограничная академия КНБ РК: 2019. – 301с.

5. Садвакасов Т.А. Охраны Государственной границы Республики Казахстан с Туркменистаном: дис... док. фил. (PhD). – Алматы/Пограничная академия КНБ РК: 2021. – 301с.

6. Эчин В.Е. Развитие охраны Государственной границы Республики Казахстан с Российской Федерацией: дис... док.фил. (PhD). – Алматы/Академия Пограничной службы КНБ РК: 2018. – 211с.

7. Ожегов С.И. Толковый словарь русского языка/С.И. Ожегов, Н.Ю. Шведова. – 4-изд., доп. – Москва / Азбуковник, 200. – 2025. – 940 с.

8. Значение слова категорирование. Словарь синонимов русского языка. – 2025. – Режим доступа: https://sinonim.org/t/категорирование#top_ (дата обращения: 05.09.2025).

9. Приказ Министра индустрии и инфраструктурного развития Республики Казахстан №213 «Об утверждении перечня объектов транспортной инфраструктуры, на которых производится досмотр, лиц, в отношении которых не производится досмотр, веществ и предметов, запрещенных к вносу на объекты транспортной инфраструктуры» – Астана. – 2022. – 48 с.

10. Закон Республики Казахстан №416 «О противодействии терроризму» – Астана. – 1999. – 112 с.

11. Приказ Министра по чрезвычайным ситуациям Республики Казахстан №405 «Об утверждении технического регламента «Общие требования к пожарной безопасности» – Астана. – 2024. – 86 с.

12. О налогах и других обязательных платежах в бюджет (Налоговый кодекс) / Кодекс Республики Казахстан № 120-VI– Астана. –2017. – 436 с.

13. Предпринимательский кодекс Республики Казахстан / Кодекс Республики Казахстан № 375-V - Астана. - 2015. – 236 с.

14. Федеральный закон РФ № 16-ФЗ (с изм. и доп., вступ. в силу 01.03.2025) «О транспортной безопасности» – Москва. – 2007. – 278 с.

15. Постановление Правительства РФ № 1772 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Федерального агентства по управлению государственным имуществом, его территориальных органов, подведомственных организаций и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)» – Москва. –2024. – 54 с.

16. Федеральный закон РФ № 123-ФЗ (ред. от 25.12.2023) «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности». – Москва. – 2008. – 112 с.

17. Закон Республики Казахстан № 70-V (с изменениями и дополнениями по состоянию на 01.07.2023 г.) «О Государственной границе Республики Казахстан» – Астана. –2013. – 8 с.

18. Определение (логика). Интернет-энциклопедия. – 2025. –Режим доступа: [https://ru.m.wikipedia.org/wiki/Определение_\(логика\)](https://ru.m.wikipedia.org/wiki/Определение_(логика)) (дата обращения 15.09.2026).



REFERENCES

1. Oficial'nyj sajt Prezidenta Respubliki Kazahstan [Jelektronnyj resurs] – 2025. – Rezhim dostupa: <https://www.akorda.kz/ru/events?page=1> (data obrashhenija 03.09.2025).
2. Sovmestnyj proekt: Tokaev obratilsja s predlozheniem k Kitaju [Jelektronnyj resurs]. – 2025. – Rezhim dostupa: https://tengrinews.kz/kazakhstan_news/sovmestnyi-proekt-tokaev-obratilsya-s-predlozheniem-k-kitayu-573182/ (data obrashhenija 03.09.2025).
3. Musin R.Zh., Kudro N.M. K voprosu o neobhodimosti kategorirovanija punktov propuska cherez gosudarstvennuju granicu Respubliki Kazahstan // Nauchnyj zhurnal «Shekara». – 2024. – №3. – S. 94-100.
4. Klimov Je.V. Zashhita territorial'nyh i vnutrennih vod Respubliki Kazahstan na Kaspijskom more i ee sovershenstvovanie: dis... dok.fil. (PhD). – Almaty / Pogranichnaja akademija KNB RK: 2019. – 301s.
5. Sadvakasov T.A. Ohrany Gosudarstvennoj granicy Respubliki Kazahstan s Turkmenistanom: dis... dok. fil. (PhD). – Almaty / Pogranichnaja akademija KNB RK: 2021. – 301s.
6. Jechin V.E. Razvitie ohrany Gosudarstvennoj granicy Respubliki Kazahstan s Rossijskoj Federaciej: dis... dok.fil. (PhD). – Almaty / Akademija Pogranichnoj sluzhby KNB RK: 2018. – 211s.
7. Ozhegov S.I. Tolkovyj slovar' russkogo jazyka / S.I. Ozhegov, N.Ju. Shvedova. – 4-izd., dop. – Moskva / Azbukovnik, 200. – 2025. – 940 s.
8. Znachenie slova kategorirovanie. Slovar' sinonimov russkogo jazyka. – 2025. – Rezhim dostupa: <https://sinonim.org/t/kategorirovanie#top> (data obrashhenija: 05.09.2025).
9. Prikaz Ministra industrii i infrastrukturnogo razvitija Respubliki Kazahstan №213 «Ob utverzhdenii perechnja ob#ektov transportnoj infrastruktury, na kotoryh proizvoditsja dosmotr, lic, v otnoshenii kotoryh ne proizvoditsja dosmotr, veshhestv i predmetov, zapreshhennyh k vnosu na ob#ekty transportnoj infrastruktury» – Astana. – 2022. – 48 s.
10. Zakon Respubliki Kazahstan №416 «O protivodejstvii terrorizmu» – Astana. – 1999. – 112 s.
11. Prikaz Ministra po chrezvychajnym situacijam Respubliki Kazahstan №405 «Ob utverzhdenii tehničeskogo reglamenta «Obshhie trebovanija k požarnoj bezopasnosti» – Astana. – 2024. – 86 s.
12. O nalogah i drugih objazatel'nyh platezhah v bjudzhet (Nalogovyj kodeks) / Kodeks Respubliki Kazahstan № 120-VI– Astana. – 2017. – 436 s.
13. Predprinimatel'skij kodeks Respubliki Kazahstan / Kodeks Respubliki Kazahstan № 375-V - Astana. - 2015. – 236 s.
14. Federal'nyj zakon RF № 16-FZ (s izm. i dop., vstup. v silu 01.03.2025) «O transportnoj bezopasnosti» – Moskva. – 2007. – 278 s.
15. Postanovlenie Pravitel'stva RF № 1772 «Ob utverzhdenii trebovanij k antiterroristicheskoj zashhishhennosti ob#ektov (territorij) Federal'nogo agentstva



po upravleniju gosudarstvennym imushhestvom, ego territorial'nyh organov, podvedomstvennyh organizacij i formy pasporta bezopasnosti jetih ob#ektov (territorij)» – Moskva. –2024. – 54 s.

16. Federal'nyj zakon RF № 123-FZ (red. ot 25.12.2023) «Tehnicheskij reglament o trebovanijah pozharnoj bezopasnosti». – Moskva. – 2008. – 112 s.

17. Zakon Respubliki Kazahstan № 70-V (s izmenenijami i dopolnenijami po sostojaniju na 01.07.2023 g.) «O Gosudarstvennoj granice Respubliki Kazahstan» – Astana. –2013. – 8 s.

18. Opredelenie (logika). Internet-jenciklopedija. – 2025. –Rezhim dostupa:[https://ru.m.wikipedia.org/wiki/Opredelenie_\(logika\)](https://ru.m.wikipedia.org/wiki/Opredelenie_(logika)) (data obrashhenija 15.09.2026).

Руслан Мусин, докторант, ҚР ҰҚК Шекара қызметінің академиясы, Алматы, Қазақстан

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНЫҢ МЕМЛЕКЕТТІК ШЕКАРАСЫ АРҚЫЛЫ ӨТКІЗУ ПУНКТТЕРІН САНАТТАУДЫҢ МАҚСАТЫ МЕН МІНДЕТТЕРІ

Аңдатпа. Мақалада мемлекеттің экономикалық дамуын қамтамасыз етудегі Қазақстан Республикасының Мемлекеттік шекарасы арқылы өткізу пункттерінің рөлі негізделеді. Зерттеу шекара арқылы өтетін өткізу пункттерінде де, одан тыс жерлерде де тұлғалар мен көлік құралдарының жиналу мәселелері қарастырылады. Мәселелерді шешу бағыттарының біріҚазақстан Республикасының Мемлекеттік шекарасыарқылы өткізу пункттерін санаттау процесін жүргізу қажеттілігі болып табылады.Жұмыста Қазақстан Республикасы мен Ресей Федерациясының нормативтік құқықтық актілерінеталдау жүргізіліп, оның негізінде бұрын болмаған «Қазақстан Республикасының Мемлекеттік шекарасы арқылы өткізу пунктін санаттау» ұғымына анықтама ұсынылды. Жүргізілген зерттеу нәтижесінде шекара арқылы өткізу пункттерінсанаттаудың мақсаты мен міндеттері анықталды. Қосымша нәтиже ретінде алдағы зерттеулерде зерделеу жоспарланып отырған Қазақстан Республикасының Мемлекеттік шекарасыарқылы өткізу пункттерін санаттау критерийлері ұсынылды.

Түйінді сөздер: санаттау, өткізу пункті, ұғым, анықтама, мақсат, міндет

Ruslan Mussin, doctoral student, Academy of Border the National Security Committee of the Republic of Kazakhstan, Almaty, Kazakhstan



THE PURPOSE AND OBJECTIVES OF CATEGORIZING OF BORDER CROSSING POINTS ACROSS AT THE STATE BORDER OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN

Abstract. The article highlights the significance of border crossing points across at the State border of the Republic of Kazakhstan in supporting the country's economic growth. The study addresses the issue of congestion of individuals and vehicles both within and beyond border crossing points. To resolve these challenges, the paper emphasizes the necessity of introducing a categorization process for border crossing points across at the State border of the Republic of Kazakhstan. The research involves an analysis of regulatory legal acts of the Republic of Kazakhstan and the Russian Federation, which served as a basis for proposing a definition of the concept “Categorization of a crossing points across at the State border of the Republic of Kazakhstan”, previously absent in the legal and academic discourse. As a result of the study, the purpose and objectives of categorization are defined. Furthermore, a set of criteria for categorizing border crossing points across at the State border of the Republic of Kazakhstan is proposed, which are intended to be further examined in subsequent research.

Keywords: categorization, border crossing point, concept, definition, purpose, objective.

Поступила: 29 октября 2025 года

Рецензирована: 04 декабря 2025 года

Принята: 10 декабря 2025 год