



К.А. Усеналиев

*Военный институт Вооруженных Сил Кыргызской Республики  
имени Героя Советского Союза генерал – лейтенанта К.У. Усенбекова,  
Бишкек, Кыргызстан  
(E-mail: kenzebekusenaliyev14@gmail.com)*

## **Региональная безопасность Кыргызской Республики и её влияние на пограничную безопасность**

В статье на основе исследования Концепции национальной безопасности и Военной доктрины страны как основополагающих нормативно правовых актов, определяющих и регулирующих обеспечение военной безопасности Кыргызской Республики рассмотрен вопрос региональной безопасности и её влияние на пограничную безопасность, в условиях сотрудничества Кыргызстана на двусторонней и многосторонней основе со странами партнерами. Для страны важно сохранять баланс между мощными соседями и эффективно решать свои внутренние проблемы, чтобы минимизировать потенциальные угрозы и стабилизировать обстановку в регионе, как следствие нейтрализовать влияние на собственную пограничную безопасность.

*Ключевые слова:* пограничная безопасность; пограничная деятельность; терроризм; национальные интересы; координация; взаимодействие; системы мер.

### *Введение*

Кыргызская Республика соседствует с Китаем, Казахстаном, Узбекистаном и Таджикистаном. Географическое положение делает КР уязвимой к региональным рискам и угрозам, что требует рассмотрения её национальной безопасности в системе современного геополитического противоборства, как республику Центрально-Азиатского региона. Оставаясь партнером Российской Федерации, КР также сотрудничает с США, Европейским Союзом, Турцией и Китаем.

Новый формат сложившихся межгосударственных отношений, обусловленный вступлением в действие с 1 января 2015 года Евразийского экономического союза (ЕАЭС), потребовал пересмотра и актуализации вопросов обеспечения пограничной безопасности странами Центрально-Азиатского региона в условиях появления внешних границ. Обсуждению вопросов укрепления пограничной безопасности на внешних границах Содружества, в контексте нарастающих угроз, исходящих с территории Афганистана от исламских фундаменталистов, и было посвящено очередное, 73-е заседание Совета Командующих пограничными войсками (СКПВ), состоявшееся 18 июня 2015 г. в Душанбе [1].



Принципиально был рассмотрен вопрос возможного возникновения и урегулирования кризисных ситуаций, с последующей их ликвидацией, выработан механизм оказания помощи, что подтверждает о нацеленности пограничных ведомств государств участников Содружества на дальнейшее стратегическое партнёрство по развитию и укреплению системы охраны внешних границ.

Подписанные по итогам заседания документы расширили и детализировали направления координации и взаимодействия пограничных ведомств стран Содружества в рамках СКПВ и ориентированы на конкретные, практические мероприятия по достижению реальных результатов. Исходя из изложенного, следует, что динамика развития обстановки на внешних границах государств-участников Содружества требует дальнейшего развития теории и практики пограничной безопасности [1].

Современная политика руководства государств, сотрудничающих с КР направлена так же на усиление своего влияния на вектор внешнеполитического курса стран ЦАР, расширения своего военного присутствия в данном регионе, вовлечение государств ЦАР в международные институты оборонной и экономической направленности.

### *Методы исследования*

Исследование проводилось с использованием общенаучных методов – анализа, сравнения и обобщения, а также специфических методов военной науки – системного анализа, структурно-функциональной методологии, исследования операций, моделирования и др.

### *Основная часть*

В настоящее время КР в вопросах обеспечения национальной безопасности сталкивается с рядом внутренних и внешних угроз, основными из которых можно выделить, следующие [2]:

- с момента обретения независимости в 1991 году, КР пережила несколько революций и смен власти, что создало определенную уязвимость для внутренней безопасности, снижает обороноспособность государства. Решаемая в настоящее время политическая нестабильность способствует снижению радикализации определенных групп, экономических потрясений и социальных волнений;

- существующие экономические трудности также уменьшают возможности государства для финансирования военных и силовых структур;

- межэтнические конфликты среди групп, проживающих на различных территориях страны;

- деятельность международных террористических организаций. Основным источником данной угрозы является радикализация отдельных слоев населения и возвращение боевиков, участвовавших в вооруженных конфликтах за границей;



- территория страны является транзитной зоной для наркотрафика из Афганистана. Будучи частью этого маршрута, КР до настоящего времени сталкивается с организованной преступностью, попытками незаконного провоза наркотических средств.

Для локализации существующих угроз и в целях обеспечения собственной безопасности правительство КР проводит активную международную политику и принимает участие в деятельности Международных организации:

- Организация Договора о коллективной безопасности: КР является членом этой организации, которая призвана обеспечивать коллективную оборону и безопасность в регионе. ОДКБ играет важную роль в стабилизации ситуации на границах и борьбе с терроризмом;

- Шанхайская организация сотрудничества: деятельность ШОС направлена на укрепление сотрудничества в сфере безопасности между странами ЦАР. КР участвует в совместных антитеррористических учениях и обсуждении вопросов региональной стабильности;

- значительное количество государств партнеров КР поддерживает страну военной помощью, экономической и инвестиционной, что также влияет на стабильность ЦАР.

За последний период правительством КР приняты значительные меры по нормативному правовому урегулированию вопросов обороны, обеспечения военной и национальной безопасности, а также военного строительства государства, применения Вооруженных Сил КР и других воинских формирований для защиты суверенитета и территориальной целостности.

Основополагающими в данных вопросах стали следующие нормативные правовые акты [3]:

- «Концепция национальной безопасности КР» утвержденная Указом Президента КР от 20 декабря 2021 года № 570;

- «Военная доктрина КР» утвержденная Указом Президента КР от 6 июля 2023 года № 170.

Само определение национальной безопасности в Концепции сформулировано, как гарантированное состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внешних и внутренних угроз. Обеспечение национальной безопасности КР, необходимое для поддержания на должном уровне безопасности и стабильности в ЦАР, выделено важнейшим процессом для защиты государственности, сохранения национальной идентичности граждан КР, задано приоритетным направлением дальнейшего устойчивого, всестороннего и поступательного развития.

Текущее положение КР в современном мире по вопросам обеспечения национальной безопасности, сформулировано на основе четко определённых основных внешних и внутренних угроз национальной безопасности КР:

1) Внешние угрозы:



- расширение сфер геополитических интересов ведущих мировых держав и военно-политических блоков, усиление противостояния между ними;

- действия иностранных боевиков, в том числе выходцев из стран ЦАР;

- продолжающиеся расширение международного терроризма, религиозного экстремизма и сепаратизма, их проявления в странах ЦАР;

- продолжающиеся попытки транзита наркотических средств и их прекурсоров, в том числе тяжелых наркотиков и психотропных средств;

- деятельность организованных преступных групп на трансграничном и транснациональном уровнях;

- противоправная деятельность международных хакерских объединений, потенциальные угрозы гибридных атак;

- существующие проблемы в современных условиях топливно-энергетической зависимости страны;

- климатические и экологические изменения глобального и регионального характера;

- распространение пандемии, эпидемий и других биологических угроз;

- попытки деструктивного воздействия на политический и экономический имидж страны, национальные интересы на международном уровне [4].

## 2) Внутренние угрозы:

- отдельные коррупционные проявления, попытки вовлечения в коррупционные преступления государственных служащих;

- неурегулированная в полной мере криминогенная ситуация по отдельным видам преступлений;

- проблемы наркомании, алкоголизма, приверженность отдельных групп молодежи идеям криминального мира;

- продолжающаяся деятельность внутреннего террористического и экстремистского подполья, преобладающе в среде осужденных за терроризм и экстремизм;

- правовой нигилизм граждан и недостаточный уровень развития гражданского общества;

- активизация эмиграционных процессов;

- недостаточная техническая оснащенность ВС;

- отсутствие в современных условиях существенного прогресса в области информационно-коммуникационных технологий и защиты информационного пространства;

- изменения климата и ухудшение экологии;

- существующие отдельные проблемы предупреждения и реагирования на чрезвычайные ситуации;

- теневая экономика, нерациональность в использовании природных ресурсов;

- импортозависимость от определенных групп товаров [4].

Концепция была положена в основу для разработки Военной доктрины, предпосылками к созданию которой была оценка правительства КР



меняющейся военно-политической обстановкой в мире и ЦАР, расширением спектра угроз военной безопасности, пересмотр государственных взглядов на обеспечение военной безопасности и обороны, необходимость преобразования системы военного и государственного управления КР.

Согласно Военной доктрины КР сотрудничает на двусторонней и многосторонней основе в сфере военной политики:

- со всеми государствами, политика которых не наносит ущерба национальным интересам и не противоречит Уставу Организации Объединенных Наций;

- с государствами - участниками Содружества Независимых Государств, государствами - членами Организации Договора о коллективной безопасности и Шанхайской организации сотрудничества.

Развитие дружеских и партнерских отношений в целях укрепления региональной и международной безопасности, осуществляется по следующим основным направлениям [3]:

- расширение сотрудничества в военной сфере;
- укрепление мер доверия, участие в контроле над вооружениями;
- участие воинских формирований в международных операциях по поддержанию мира под эгидой ООН;

- подготовка военных кадров.

Все вышеприведенное свидетельствует о глубоком понимании со стороны правительства КР о внешних и внутренних региональных угрозах, стоящих перед КР, необходимости проведения комплекса мер, направленных на обеспечение военной и национальной безопасности.

Неотъемлемой частью системы национальной безопасности является безопасность государственной границы, которая в Концепции имеет общегосударственное значение и основывается на принципах нерушимости государственных границ, территориальной целостности государства, отстаивания суверенитета и национальных интересов.

Обеспечению безопасности и нерушимости государственной границы должно достигаться финансовым и ресурсным обеспечением, повышением уровня социально-экономического развития приграничных территорий, объединением потенциала министерств и ведомств, к компетенции которых относится решение вопросов в пограничной сфере.

При этом эффективность функционирования субъектов, к компетенции которых относится решение вопросов в пограничной сфере, должно достигаться согласованным принятием целого комплекса государственных мер.

Обеспечение и защита национальных интересов в области пограничной безопасности, требует решения ряда задач [4]:

- разработка и последующая реализация государственных программ и стратегий в сфере управления границами;

- планомерное наращивание возможностей и полномочий государственных органов;



- определение тенденции развития рисков с выработкой решений по их нейтрализации;

- всестороннее применение современных цифровых технологий.

Данный аспект в Концепции, нашел своё отражение после проведенного реформирования уполномоченного органа в сфере охраны государственной границы, согласно которого Пограничная служба стала неотъемлемой частью Государственного комитета национальной безопасности КР [5].

### *Заключение*

КР необходимо решать следующие ближайшие вызовы, которые исходят из складывающейся мировой и региональной обстановки:

- развитие собственного внутреннего военного потенциала, что требует проведения модернизации вооруженных сил, силовых ведомств и структур и является важным шагом для укрепления собственной безопасности. Однако для этого требуются значительные финансовые и технические ресурсы, которые в настоящее время ограничены;

- развитие сотрудничества с соседними странами, разрешение пограничных вопросов и усиление экономических связей с остальными странами ЦАР, что будет способствовать улучшению региональной безопасности;

- поддержание сбалансированной внешней политики, не нарушая отношения с ключевыми партнерами, в условиях усиления геополитического соперничества между Россией, Китаем и Западом, что в перспективе может привести к увеличению давления на КР.

Обеспечение региональной безопасности КР зависит от внутренних реформ, укрепления международных союзов и грамотной внешнеполитической стратегии. Для страны важно сохранять баланс между мощными соседями и эффективно решать свои внутренние проблемы, чтобы минимизировать потенциальные угрозы и стабилизировать обстановку в регионе, как следствие нейтрализовать влияние на собственную пограничную безопасность.

### *Список литературы:*

1. 73-е заседание Совета Командующих пограничными войсками (СКПВ) государств-участников СНГ состоялось 18 июня 2015 г. [Электронный ресурс] // Официальный сайт Совета Командующих пограничными войсками СНГ. Режим доступа: <http://www.skpw.ru/>. (дата обращения: 23.10.2024г.)

2. Опыт Кыргызской Республики в управлении кризисными ситуациями: уроки для будущего. Альманах №2 / Под ред. А. Алымбаевой, Т. Тагарева; Женевский центр демократического контроля над вооруженными силами и Центр по менеджменту безопасности и обороны при Институте информационно-коммуникационных технологий Болгарской Академии наук, 2014 г. Женева-Бишкек - Рига-София: 2014. - 260 с.



3. Об утверждении Военной доктрины Кыргызской Республики: Указ Президента КР от 6 июля 2023 года № 170. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://online-toktom-kg.translate.google.com/NewsTopic/6894> (дата обращения: 20.10.2024г.)

4. Об утверждении Концепции национальной безопасности Кыргызской Республики: Указ Президента КР от 20 декабря 2021 года № 570. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://cbd.minjust.gov.kg/430810/edition/1118040/ru> (дата обращения: 20.10.2024г.)

5. Об утверждении Положения о Пограничной службе Государственного комитета национальной безопасности Кыргызской Республики: Постановление Правительства КР от 19 января 2021 года № 8. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://cbd.minjust.gov.kg/158013/edition/1062462/ru> (дата обращения: 25.10.2024г.)

К.А. Усеналиев

### **Қырғыз Республикасының аймақтық қауіпсіздігі және оның шекара қауіпсіздігіне әсері**

Мақалада Қырғыз Республикасының әскери қауіпсіздігін айқындайтын және реттейтін іргелі құқықтық актілер ретінде ұлттық қауіпсіздік тұжырымдамасы мен елдің Әскери доктринасын зерттеу негізінде аймақтық қауіпсіздік мәселесі және оның шекара қауіпсіздігіне әсері қарастырылған. Қырғызстанның серіктес елдермен екіжақты және көпжақты негіздегі ынтымақтастық шарттары. Ел үшін ықтимал қауіп-қатерлерді барынша азайту және аймақтағы жағдайды тұрақтандыру, соның нәтижесінде өз шекарасының қауіпсіздігіне әсерін бейтараптандыру үшін қуатты көршілері арасындағы тепе-теңдікті сақтау және ішкі мәселелерін тиімді шешу маңызды.

*Кілт сөздер:* шекара қауіпсіздігі; шекаралық қызмет; терроризм; ұлттық мүдделер; үйлестіру; өзара әрекеттесу; шаралар жүйесі.

К.А. Usenaliiev

### **Regional security of the Kyrgyz Republic and its impact on border security**

The article, based on a study of the Concept of National Security and the Military Doctrine of the country as fundamental legal acts defining and regulating the military security of the Kyrgyz Republic, examines the issue of regional security and its impact on border security, in the conditions of cooperation of Kyrgyzstan on a bilateral and multilateral basis with partner countries. It is important for the country to maintain a balance between powerful neighbors and effectively solve its internal problems in order to minimize potential threats and stabilize the situation in the region, as a result, neutralize the impact on its own border security.

*Keywords:* border security; border activities; terrorism; national interests; coordination; interaction; systems of measures.

#### References:

1. 18 iyunya 2015 goda sostoyalos' 73-ye zasedaniye Soveta komanduyushchikh pogranichnymi voyskami gosudarstv-uchastnikov SNG. [On June 18, 2015, the 73rd meeting of the Council of Commanders of the Border Troops of the CIS Member States was held]. [Electronic resource]. – URL: <http://www.skpw.ru/>. [In Rus.].



2. (2014). Opyt KR v antikrizisnom upravlenii: urok na budushcheye. [The Kyrgyz Republic's experience in crisis management: a lesson for the future]. Al'manakh № 2 / Pod red. A. Alimbayeva, T. Tagareva; Tsentr demokraticeskogo kontrolya nad vooruzhennymi silami v Zheneve i Tsentr upravleniya bezopasnost'yu i oboronoy Instituta informatsionnykh i kommunikatsionnykh tekhnologiy Bolgarskoy akademii nauk, 2014. Zheneva-Bishkek-Riga-Sofiya: - 260 p.

3. Ob utverzhdenii Voyennoy doktriny Kyrgyzskoy Respubliki: [On approval of the Military Doctrine of the Kyrgyz Republic]: Ukaz Prezidenta Kyrgyzskoy Respubliki ot 6 iyulya 2023 goda № 170. [Electronic resource]. – URL: <https://online-toktom-kg.translate.google.com/NewsTopic/6894> [In Rus.].

4. Ob utverzhdenii kontseptsii natsional'noy bezopasnosti Kyrgyzskoy Respubliki: [On approval of the concept of national security of the Kyrgyz Republic]: Ukaz Prezidenta Kyrgyzskoy Respubliki ot 20 dekabrya 2021 goda № 570 [Electronic resource]. – URL: <https://cbd.minjust.gov.kg/430810/edition/1118040/ru> [In Rus.].

5. Ob utverzhdenii Polozheniya o Pogranichnoy sluzhbe Gosudarstvennogo komiteta natsional'noy bezopasnosti Kyrgyzskoy Respubliki: [On approval of the Regulation on the Border Service of the State Committee for National Security of the Kyrgyz Republic]: Postanovleniye Pravitel'stva Kyrgyzskoy Respubliki ot 19 yanvarya 2021 goda №8. [Electronic resource]. – URL: <https://cbd.minjust.gov.kg/158013/edition/1062462/ru> [In Rus.].

Усеналиев Кенжебек Ашырбекович	полковник, Кеңес Одағының Батыры генерал – лейтенант К.У. Үсенбеков атындағы Қырғыз Республикасы Қарулы Күштері Әскери институты Шекара қызметі кафедрасының бастығы, Бішкек, Қырғызстан
Усеналиев Кенжебек Ашырбекович	полковник, начальник кафедры пограничной деятельности Военного института Вооруженных Сил Кыргызской Республики имени Героя Советского Союза генерал – лейтенанта Усенбекова., Бишкек, Кыргызстан
Usenaliev Kenzhebek	colonel, Head of the Department of Border Activities of the Military Institute of the Armed Forces of the Kyrgyz Republic named after Hero of the Soviet Union, Lieutenant General K.U. Usenbekov, Bishkek, Kyrgyzstan