



С.Т. Калхоразов¹, Н.М. Кудро¹

¹*Пограничная академия КНБ Республики Казахстан, Алматы, Казахстан
(E-mail: medvejonok10.84@mail.ru)**

Многоаспектный анализ Государственной границы Республики Казахстан: комплексный подход

Статья посвящена многоаспектному анализу Государственной границы Республики Казахстан с целью выявления ведущей закономерности её формирования. В исследовании применены геополитический, юридический, социально-экономический, культурно-исторический и безопасностный подходы, что позволило получить комплексное представление о природе и роли государственной границы. Исследование показывает эволюцию границы от физических барьеров к сложным политико-экономическим и социокультурным конструкциям, а также подчеркивает важность интеграции современных технологий и международного сотрудничества для эффективной охраны границы. В заключении предлагаются рекомендации по оптимизации управления границей Казахстана в современных условиях.

Ключевые слова: государственная граница, геополитический подход, юридический подход, социально-экономический подход, культурно-исторический подход, безопасность границы, национальная безопасность, междисциплинарный анализ.

Введение

В условиях глобализации и усиления межгосударственных взаимодействий вопросы охраны и управления государственной границей приобретают возрастающую значимость. Республика Казахстан, имея стратегическое географическое положение на стыке Европы и Азии, сталкивается с множеством вызовов, связанных с обеспечением национальной безопасности, регулированием миграционных потоков, развитием приграничных территорий и поддержанием стабильных межгосударственных отношений.

Исторически понятие государственной границы эволюционировало от простых физических барьеров до сложных политико-экономических и социокультурных конструкций. Современная граница Казахстана представляет собой не только юридическую линию раздела, но и динамичную зону пересечения различных культур, экономических систем и социальных потоков. Это создает необходимость интеграции различных подходов к изучению границы для обеспечения её эффективной охраны и управления.

Несмотря на значительный прогресс в разработке правовых и организационных механизмов охраны Государственной границы Республики



Казахстан, существует необходимость более глубокого понимания её многогранной природы. Граница Казахстана представляет собой не только юридическую линию раздела, но и сложную социокультурную, экономическую и политическую конструкцию. Возникает проблема интеграции различных подходов к изучению границы для обеспечения её эффективной охраны и управления.

Анализ исследований и публикаций. Вопросы государственной границы и её охраны активно исследуются различными учёными и специалистами. К. Шваб [1] рассматривает границу как зону пересечения интересов и потоков, подчеркивая необходимость адаптации подходов к её охране в условиях Четвёртой промышленной революции. Колосов В.А. [2] анализирует идеологические достижения и практику географии государственных границ, отмечая влияние международных норм на их регулирование. Цветкова О.В. [3] акцентирует внимание на феномене государственных границ как местах взаимодействия культур и экономических систем, что создаёт новые возможности и вызовы. Манилов А.Л. и соавторы исследуют социокультурные аспекты границ, подчеркивая их динамическую природу. Meyer С. [4] и Hansen S.J. [5] фокусируются на международном праве и современных технологиях в обеспечении безопасности границ, подчеркивая важность межгосударственного сотрудничества. Эти исследования демонстрируют необходимость междисциплинарного подхода к изучению государственных границ, учитывающего геополитические, юридические, социально-экономические, культурно-исторические и безопасностные аспекты.

Целью исследования является комплексный анализ понимания Государственной границы с использованием геополитического, юридического, социально-экономического, культурно-исторического и безопасного подходов, что позволит выявить ключевые факторы, влияющие на формирование стратегии защиты и охраны границы, а также укрепления национальной безопасности в современных условиях.

Методы исследования

Для комплексного анализа Государственной границы Республики Казахстан были использованы потенциалы геополитического, юридического, социально-экономического, культурно-исторического и безопасного подходов, более конкретные методы включали в себя анализ нормативных документов, научной литературы, сравнительный анализ, а также общенаучные методы, такие как анализ, синтез, индукция, дедукция, абстрагирование.

Основная часть

Государственная граница Республики Казахстан - линия и проходящая по ней вертикальная плоскость, определяющие пределы территории



Республики Казахстан (суши, вод, недр, воздушного пространства) и пространственный предел действия государственного суверенитета Республики Казахстан [6]. В международной практике государственную границу следует понимать как юридически установленную линию, отделяющая одну страну от другой, и играющую ключевую роль в обеспечении суверенитета и территориальной целостности стран, это норма закреплена в международном праве Уставом ООН и Венской конвенцией о праве международных договоров 1969 года. Граница служит барьером для предотвращения вторжений, контроля миграционных потоков и регулирования внешнеэкономической деятельности. Согласно К. Швабу, современная государственная граница становится не только линией раздела, но и зоной, где пересекаются интересы и потоки, что ставит перед государствами новые вызовы и требует адаптации подходов к охране границ [1].

Ретроспективный взгляд на понимание государственной границы показывает, что исторически представления о границе эволюционировали от простых физических барьеров до сложных политико-экономических конструкций. В античные и средневековые времена границы в основном определялись географическими особенностями и военными конфликтами. Природные препятствия, такие как горы, реки и леса, служили естественными границами, обеспечивая защиту от внешних угроз и регулируя миграционные потоки. Например, Римская империя использовала Адрианову стену как физический барьер для защиты своих северных границ от варварских племен.

С развитием государственных институтов и дипломатии в эпоху Возрождения и Просвещения понятие границы начало приобретать более формализованный характер. Международные договоры и соглашения стали инструментами регулирования территориальных споров и установления границ между государствами. Венский конгресс 1815 года, завершивший Наполеоновские войны, является одним из примеров того, как международное сообщество стремилось к стабилизации и формализации границ Европы, учитывая политические реалии того времени.

В XX веке, с окончанием Второй мировой войны и формированием международного порядка, концепция границы претерпела значительные изменения, отражая политические реалии того времени [2]. Создание Организации Объединённых Наций и других международных институтов способствовало укреплению международно-правовых норм, регулирующих вопросы государственности и границ. Появление новых государств и изменение существующих границ после деколонизации стали вызовом для международного сообщества, требуя новых подходов к их урегулированию.

Современная государственная граница, рассматриваемая через призму пост неклассической науки [7], перестаёт быть лишь линией раздела между двумя государствами. Она становится сложной социокультурной и политической конструкцией, представляющей собой гибкую зону



пересечения различных культур, экономических и социальных систем. Исследования таких учёных как Цветкова О.В., Колосов В.А., Манилов А.Л. и другие [2, 3], свидетельствуют о том, что граница не является статической линией раздела, а скорее зоной пересечения, где рефлексировются культурные, экономические и социальные различия. Де-факто границы культурных, экономических и социальных систем часто не совпадают с административными границами государств, образуя район трансграничных связей, отличающийся от центральной территории страны.

Сложность конструкции государственной границы обусловлена тем, что в различных сферах деятельности человека граница рассматривается по-разному. В этом контексте становится необходимым применение различных теоретических подходов для её всестороннего анализа. Авторами границы рассмотрены с применением геополитического, юридического, социально-экономического, культурно-исторического и безопасного подходов, что позволило получить комплексное понимание её сущности и роли в обеспечении национальной безопасности Республики Казахстан.

Геополитический подход акцентирует внимание на влиянии географических и политических факторов на формирование государственных границ. География вбирает в себя рельеф местности, природные ресурсы и климат и играет немаловажную роль в формировании границ. Географические особенности выступают естественными барьерами, облегчая или усложняя охрану границы. Так, горные массивы Тянь-Шаня, Алатау и Тарбагатай, вносят свой вклад в охрану границ Казахстана, создавая естественные препятствия для противоправной деятельности.

На формирование границы и их охрану существенным образом влияют политические интересы и стратегические цели государств. Государства, постоянно и глубоко учитывающие геополитическую обстановку в краткосрочном и в среднесрочном стратегическом целеполагании способны более гибко и оперативно управлять своими границами, адаптируя их к текущим и потенциальным угрозам. Согласно исследованиям Костюкова В.А. [8], успешное геополитическое планирование позволяет государствам предусматривать изменения в региональной безопасности и оперативно реагировать на геополитические вызовы.

Кроме того, геополитический подход рассматривает границу как стратегический ресурс, влияющий на экономическое и военное положение государства. Контроль над определёнными территориями обеспечивает доступ к важным ресурсам, транспортным путям и экономическим зонам.

Таким образом, геополитический подход подчеркивает необходимость интеграции географических данных и политических стратегий в процесс охраны границы, что позволяет Казахстану эффективно защищать свои национальные интересы на международной арене.

Юридический подход подчеркивает важность международно-правовых норм и национального законодательства в регулировании границ. Такие Международные договоры и соглашения как Венская конвенция о праве международных договоров 1969 года, Устав ООН от 1945, Конвенция ООН



по морскому праву от 1982 года и другие нормы устанавливают правила для признания и защиты границ между государствами. Такие нормы обеспечивают закрепляют право каждого государства на территориальную целостность, правовую основу для решения территориальных споров, установление порядка пересечения границы и других аспектов в части защиты национальных интересов.

Международные нормы дополняются национальными законодательствами определяя внутренние механизмы защиты и охраны границы, устанавливая режимы, таможенные процедуры и административные меры в пограничном пространстве. Закон Республики Казахстан «О Государственной границе Республики Казахстан» от 16 января 2013 года является основным нормативным актом, регулирующим вопросы Государственной границы в Казахстане. Закон устанавливает правовые рамки для защиты и охраны границы, определяет компетенцию государственных органов и механизмы взаимодействия.

Вместе с тем юридический подход вбирает в себя правовые инструменты для борьбы с трансграничной преступностью, нелегальной миграцией и другими противоправными действиями на Государственной границе. Нормативно-правовые акты, разработанные в рамках международного сотрудничества в рамках функционирования Шанхайской организации сотрудничества (ШОС), Совета командующих пограничными войсками (СКПВ) и Организации Договора о коллективной безопасности (ОДКБ), способствуют обмену информацией между государствами-участниками, повышая эффективность охраны границы [4].

Так, юридический подход позволяет создать систематизированную и структурированную правовую основу для охраны границ, способствуя предупреждению конфликтов и обеспечивая законность трансграничных отношении. В рамках рассмотренного подхода Казахстану необходимо постоянно обновлять и системно совершенствовать нормативную правовую базу исходя из международных норм и национальных интересов.

Социально-экономический подход рассматривает границу как зону социально-экономического взаимодействия, где происходит экономическое взаимодействие между государствами. Подход выделяет особое место приграничной торговли и её влияние на экономическое развитие регионов. Приграничная территория Казахстана МЦПС «Харгос» являются примером успешной трансграничной экономической зоны, способствующая развитию торговли и притоку инвестиций.

По мнению О. В. Цветковой [3], границы становятся местом взаимодействия культур и экономических систем, что создает новые возможности для развития. Социально-экономический подход подчеркивает, что открытые и тесно интегрированные границы способствуют росту занятости, развитию малого и среднего бизнеса, а также улучшению инфраструктуры приграничных районов. Наряду с этим такие районы могут быть источником конфликтов из-за конкуренции за ресурсы и рынки.



Необходимость балансирования между открытостью границы в рамках экономической интеграции и необходимостью установления уровня контроля трансграничных угроз становится ключевым аспектом в управлении приграничными районами. Эффективное социально-экономическое управление границей требует правильное балансирование экономических стратегий и мер безопасности, что позволяет Казахстану получить максимум экономической выгоды и минимизировать риски.

Кроме того, социально-экономический подход учитывает влияние миграционных потоков на экономику и социум. Комплексное управление миграцией путем интеграции мигрантов в приграничный район, способствует планомерному развитию социальных взаимосвязей без резких негативных всплесков. Важным аспектом является создание благоприятных условий для инвестиций и предпринимательства, которые являются триггером устойчивого развития приграничных районов и укрепления экономических связей с соседними странами.

Таким образом, социально-экономический подход подчеркивает необходимость комплексного управления границами, с учетом экономических и социальных аспектов, для устойчивого укрепления и развития международных связей.

Следующий, **культурно-исторический подход** акцентирует внимание на роли исторических и культурных факторов в формировании восприятия границы. Взгляд с такого ракурса позволяет рассмотреть границу не как четкую линию, а зону, где пересекаются культурные идентичности и социального взаимодействия [9]. Так культурные различия, языковые барьеры и исторические взаимоотношения между народами могут оказывать существенное влияние на стабильность и безопасность на границе. Например, в приграничных регионах Казахстана, наблюдается взаимодействие различных этнических групп, что создает уникальные культурные и социальные динамики. В результате можно наблюдать как гармонию и взаимопонимание, так напряжённость и конфликты.

Культурно-исторический подход акцентирует внимание на необходимость учёта культурных особенностей и исторического контекста при разработке стратегий охраны Государственной границы. Это позволяет создать благоприятные условия для межкультурного понимания и взаимовыгодного сотрудничества, что является важным аспектом обеспечения безопасности на государственной границе. Взаимодействие культурных и социальных систем в приграничных зонах создает благоприятные условия для взаимовыгодного развития, а также укрепления межэтнических связей.

Кроме того, ретроспектива играют важную роль в формировании восприятия границы, конфликты или сотрудничество между государствами на границе в прошлом порой сильно отражается на текущих взаимоотношениях и определяют перспективную пограничную политику. Понимание исторических контекстов помогает разработать более эффективные и культурно чувствительные меры обеспечения пограничной



безопасности, снижая риски конфликтов и укрепляя доверия между государствами.

Таким образом, культурно-исторический подход обеспечивает глубокое понимание социальной и культурной динамики приграничных регионов, что является необходимым условием для комплексной разработки стратегии охраны границы.

Безопасностный подход рассматривает границу как один из основных инструментов обеспечения национальной безопасности. Он базируется на принципах концепции секьюритизации и акцентирует внимание на использование всевозможных инструментов для обеспечения максимальной защиты границы, рассматривая во всех трансграничных процессах потенциальную угрозу для национальной безопасности [5].

Подход включает в себя различные аспекты безопасности, начиная от постоянного мониторинга и физического присутствия на границе до использования таких последних технических достижений, как биометрия, искусственный интеллект, БПЛА и т.д. и т.п. позволяющие повысить эффективность защиты и охраны государственной границы. Например, внедрение биометрических систем в пунктах пропуска позволяет быстро и точно идентифицировать лиц, одновременно снижая риск незаконного пересечения границы, и повышая пропускную способность.

Безопасностный подход также предполагает координацию и межведомственное взаимодействие. Единая координация и эффективное взаимодействие способствуют системному реагированию на сложные, многогранные угрозы, а также позволяет исключить дублирование функций различными ведомствами. Наряду с взаимодействием и координацией немаловажную роль в пограничной безопасности играет международное сотрудничество. В рамках безопасностного подхода международное сотрудничество реализуется путем обмена информацией, проведения совместных операций, учений, выработки общих стандартов, протоколов охраны границы и других мероприятий, направленных на повышение уровня безопасности на границе.

Также безопасностный подход включает в себя превентивные меры, направленные на предупреждение возникновения угроз, путем разработки и реализации социальных программ, направленных на повышение экономики в приграничных районах, а также на снижение рисков радикализации и терроризма. Мультипликативный эффект от таких мер вырежется в снижении уровня вовлеченности населения приграничных районов в противоправную деятельность.

Таким образом, безопасностный подход обеспечивает комплексный подход к охране границы, сочетая в себе использование современных технологий, межведомственное взаимодействие, международное сотрудничество и превентивные меры для эффективной защиты национальных интересов в пограничном пространстве.



Исходя из изложенного материала, можно выделить ведущую закономерность в эволюции и понимании Государственной границы: происходит объективная трансформация сущности и функциональной значимости границы от простых физических барьеров к комплексным политико-экономическим и социокультурным конструкциям, обусловленная системным взаимодействием геополитических, юридических, социально-экономических, культурно-исторических и безопасных факторов, к числу которых относятся изменение международных отношений, развитие национального законодательства, экономическая интеграция и культурный обмен между государствами и социумами. Эта закономерность подчёркивает, что существование государственных границ не отличается статичностью, универсальностью и механистичностью. Напротив, они динамично реагируют на изменения во внешней и внутренней среде развития социума и государственных систем, диалектично преобразуя свои свойства, в ответ усложнение характера развития общества и государства. Переход от простых физических разделителей к сложным конструкциям отражает необходимость учитывать разнообразные факторы, такие как экономическая интеграция, миграционные потоки, культурные различия и технологические достижения, для обеспечения эффективной охраны и управления границами в современных условиях.

Указанная закономерность проявляется как в ранней истории нашей страны, так и в современных инициативах Казахстана по развитию приграничных регионов. Эмпирическим подтверждением этого служит пример развития трансграничной экономической зоны МЦПС «Харгос», а также внедрение современных технологий охраны границы и усиление культурного обмена в приграничных регионах Казахстана. Это обуславливает объективную трансформацию теоретических и практических подходов к охране Государственной Границы, но это уже тема других научных изысканий.

Заключение

Подводя итог можно утверждать, что Государственная граница Республики Казахстан представляет собой сложную и многогранную конструкцию, требующую интеграции различных теоретических подходов для её эффективного анализа, защиты и охраны. Эволюция понятия границы от простых физических барьеров до сложных политико-экономических и социокультурных зон отражает необходимость учета множества факторов, включая геополитические реалии, международно-правовые нормы, экономические взаимодействия и культурные различия. Комплексный подход, объединяющий геополитические, юридические, социально-экономические, культурно-исторические и безопасные аспекты, позволяет обеспечить устойчивое развитие и укрепление национальной безопасности Казахстана. В условиях динамичных изменений во внешней и внутренней среде, развитие и адаптация стратегий охраны границы становятся



ключевыми факторами обеспечения её эффективности и стабильности. Дальнейшие исследования в этой области должны сохранить междисциплинарный подход, учитывающий новые вызовы и возможности для оптимизации управления государственной границей.

Список литературы:

1. Шваб К., Дэвис Н. Технологии четвертой промышленной революции / пер. К.С. Ахметов, А.А. Врублевский, В.В. Капрюк, А.А. Козлов. – М.: Бомбра, 2018. – 320 с.
2. Колосов В. А. География государственных границ: идеи, достижения, практика // Известия Российской академии наук. Серия географическая. – 2008. – Т. 5, № 1. – С. 8-20.
3. Цветкова О.В. Феномен государственных границ // Власть. – 2014. – Т. 10, № 3. – С. 66-69.
4. Meyer, C. International Law and the Concept of Border Security // International Journal of Law and Policy. – 2016. – Т. 7, № 2. – С. 132-148.
5. Hansen, S. J. Border Security and the Changing Face of International Cooperation // Global Policy. – 2016. – Т. 7, № 1. – С. 45-56.
6. Закон Республики Казахстан от 16 января 2013 года № 70-V «О Государственной границе Республики Казахстан» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1300000070>. (дата обращения: 01.11.2024.)
7. Акимов В. А. Общая теория безопасности жизнедеятельности в современной научной картине мира. – Москва: ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ), - 2018. – 136 с.
8. Kostyukov, V.A. Geopolitics of Borders in the Modern World // Journal of International Studies. – 2018. – Т. 11, № 1. – С. 45-62.
9. Wäfler, R. Cultural Borders and Political Borders: An Analysis of the Multidimensional Character of Borders // Regional Studies. – 2015. – Т. 49, № 3. – С. 357-370.

С.Т. Калхоразов, Н.М. Кудро

Қазақстан Республикасының Мемлекеттік шекарасын көп аспектілі талдау: кешенді тәсіл

Мақала оның қалыптасуының негізгі заңдылығын анықтау мақсатында Қазақстан Республикасының Мемлекеттік шекарасын көп аспектілі талдауға арналған. Зерттеу Мемлекеттік шекараның табиғаты мен рөлі туралы жан-жақты түсінік алуға мүмкіндік беретін геосаяси, құқықтық, әлеуметтік-экономикалық, мәдени-тарихи және қауіпсіздік тәсілдерін қолданды. Зерттеу шекараның физикалық кедергілерден күрделі саяси-экономикалық және әлеуметтік-мәдени құрылымдарға эволюциясын көрсетеді, сонымен қатар шекараны тиімді қорғау үшін заманауи технологиялар мен халықаралық ынтымақтастықты біріктірудің маңыздылығын көрсетеді. Қорытындыда қазіргі жағдайда Қазақстан шекарасын басқаруды оңтайландыру бойынша ұсыныстар ұсынылады.

Кілт сөздер: мемлекеттік шекара, геосаяси тәсіл, құқықтық тәсіл, әлеуметтік-экономикалық тәсіл, мәдени-тарихи тәсіл, шекара қауіпсіздігі, Ұлттық қауіпсіздік, пәнаралық талдау.



S.T. Kalkhorazov, N.M. Kudro

Multi-aspect analysis of the state border of the Republic of Kazakhstan: an integrated approach

The article is devoted to a multi-aspect analysis of the state border of the Republic of Kazakhstan in order to determine the main legitimacy of its formation. The study used geopolitical, legal, socio-economic, cultural-historical and security approaches that made it possible to get a comprehensive understanding of the nature and role of the state border. The study shows the evolution of the border from physical barriers to complex political, economic and socio-cultural structures, and also highlights the importance of combining modern technologies and international cooperation for effective border protection. In conclusion, proposals are proposed to optimize the management of the border of Kazakhstan in modern conditions.

Keywords: state border, geopolitical approach, legal approach, socio-economic approach, cultural and historical approach, Border Security, National Security, interdisciplinary analysis.

References:

1. Shvab, K., Devis, N. (2018) Tekhnologii chetvertoi promyshlennoi revolyutsii [Technologies of the Fourth Industrial Revolution.]. Akhmetov K.S., redaktor; Akhmetov K., Vrublevskii A., Kapryuk V., Kozlov A., perevodchiki. – M: Bombra. – 320 p.
2. Kolosov, V. A. (2008) Geografiya gosudarstvennykh granits: idei, dostizheniya, praktika [Geography of state borders: ideas, achievements, practice] // Izvestiya Rossiiskoi akademii nauk. Seriya geograficheskaya. – No. 5. – P. 8-20
3. Tsvetkova, O. V. (2014) Fenomen gosudarstvennykh granits [The phenomenon of State borders] // Vlast'. – P. 66-69
4. Meyer, C. (2016) International Law and the Concept of Border Security. International Journal of Law and Policy. 7(2), - P.132-148.
5. Hansen, S. J. (2016). Border Security and the Changing Face of International Cooperation. Global Policy, 7(1), - P.45-56.
6. Zakon Respubliki Kazakhstan ot 16 yanvarya 2013 goda No. 70-V «O Gosudarstvennoi granitse Respubliki Kazakhstan» [The Law of the Republic of Kazakhstan «On the State border of the Republic of Kazakhstan»]. [Electronic resource]. – URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1300000070>. [In Rus.].
7. Akimov, V. A. (2018) Obshchaya teoriya bezopasnosti zhiznedeyatel'nosti v sovremennoi nauchnoi kartine mira: monografiya. [The general theory of life safety in the modern scientific picture of the world: a monograph.] /M.: FGBU VNII GOChS (FTs), – 136 p.
8. Kostyukov, V.A. (2018) Geopolitics of Borders in the Modern World. Journal of International Studies. 11(1), - P. 45-62.
9. Wäfler, R. (2015) Cultural Borders and Political Borders: An Analysis of the Multidimensional Character of Borders. Regional Studies. 49(3), - P.357-370.



Калхоразов Сабит Темирханович	әскери іс және қауіпсіздік магистрі, Қазақстан Республикасы ҰҚК Шекара академиясының докторанты, Алматы, Қазақстан
Калхоразов Сабит Темирханович	магистр военного дела и безопасности, докторант Пограничной академии КНБ Республики Казахстан, Алматы, Казахстан
Kalkhorazov Sabit	master of Military Affairs and Security, PhD student Border Academy of the National Security Committee of the Republic of Kazakhstan, Almaty, Kazakhstan
Кудро Наталья Михайловна	элеуметтану ғылымдарының докторы, Қазақстан Республикасы ҰҚК Шекара академиясының профессоры, Алматы, Қазақстан
Кудро Наталья Михайловна	доктор социологических наук, профессор Пограничной академии КНБ Республики Казахстан, Алматы, Казахстан
Kudro Natalia	doctor of Sociological Sciences, Professor Border Academy of the National Security Committee of the Republic of Kazakhstan, Almaty, Kazakhstan